



BEM VINDOS!

Orçamento, Planejamento e Indicadores

22 de Abril Horário: 14:00 às 17:00

- 1 Planejamento e orçamento
- 2 Categorias hierárquicas
- 3 Estratégia x tática
- 4 Ferramenta de trabalho
- 5 Formulação de objetivos
- 6 Cursos de ação
- 7 Meios aplicáveis
- 8 Apoio e participação
- 9 Planejamento Orçamentário Estratégico
- 10 Avaliação dos Indicadores atuais
- 11 Construção do Programa
- 12 Governança, Programas e Ações
- 13 Execução orçamentária
- 14 Indicadores e metas
- 15 Importância dos indicadores no planejamento estratégico
- 16 Levantamentos dos pontos frágeis/Secretaria a Secretaria
- 17 A importância da normatização (a exemplo do Manual do PPA Federal)
- 18 Direcionamentos finais

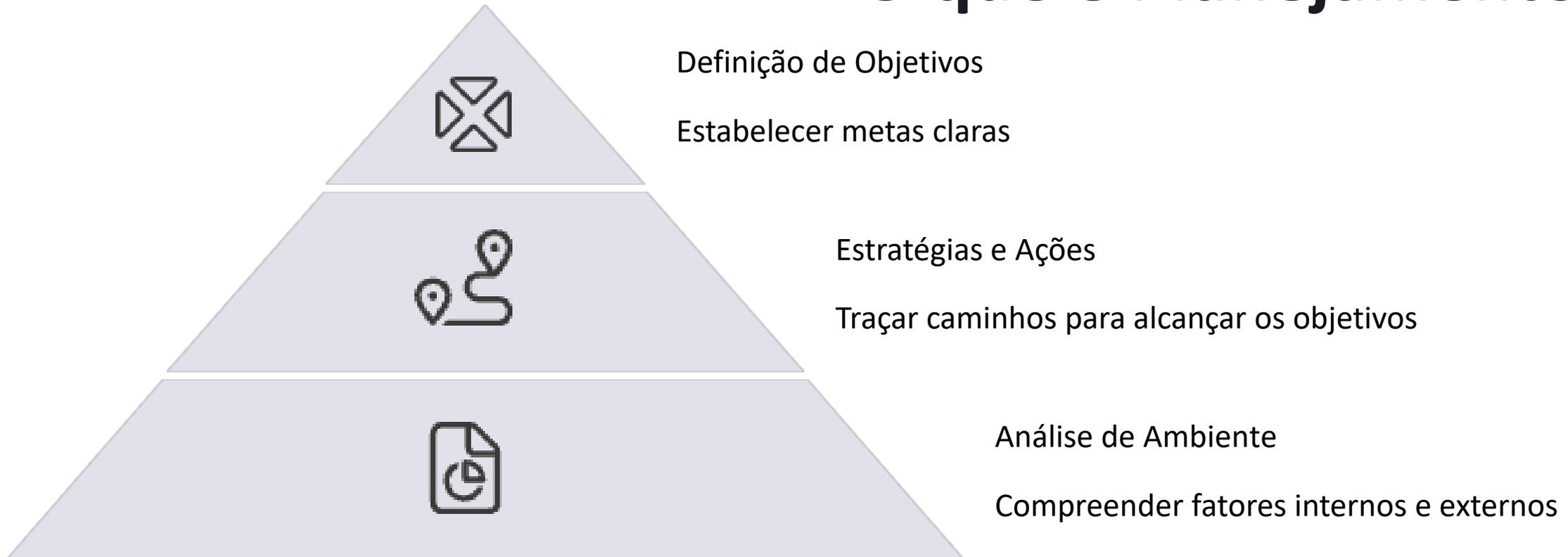


1 - Planejamento e Orçamento: Bases para o Sucesso

O planejamento e orçamento são pilares fundamentais para o sucesso de qualquer projeto ou organização. Enquanto o planejamento estabelece o roteiro a ser seguido, o orçamento garante que os recursos necessários estejam disponíveis no momento certo.

Conceitos essenciais de planejamento estratégico e orçamentário, com foco nas metodologias mais eficazes para estabelecer objetivos claros e mensuráveis. Alinhando recursos financeiros com metas organizacionais para maximizar resultados.

O que é Planejamento?



O planejamento é um processo sistemático que estabelece direções claras para o futuro. Envolve a definição de objetivos de curto, médio e longo prazo, além da criação de estratégias para alcançá-los. Ao planejar, respondemos perguntas fundamentais como: "O que queremos alcançar?" e "Por que isso é importante?". O processo estruturado de planejamento permite transformar aspirações em passos concretos e realizáveis.

Metas SMART: O Caminho para Resultados



Específica

Uma meta clara, com detalhes definidos para não deixar dúvidas no caminho.



Mensurável

Precisa dar para medir, contar, acompanhar. O progresso tem que ser visível.



Alcançável

Tem que ser possível, dentro da realidade, com os recursos disponíveis.



Relevante

Importante de verdade, com propósito, conectada a objetivos maiores.

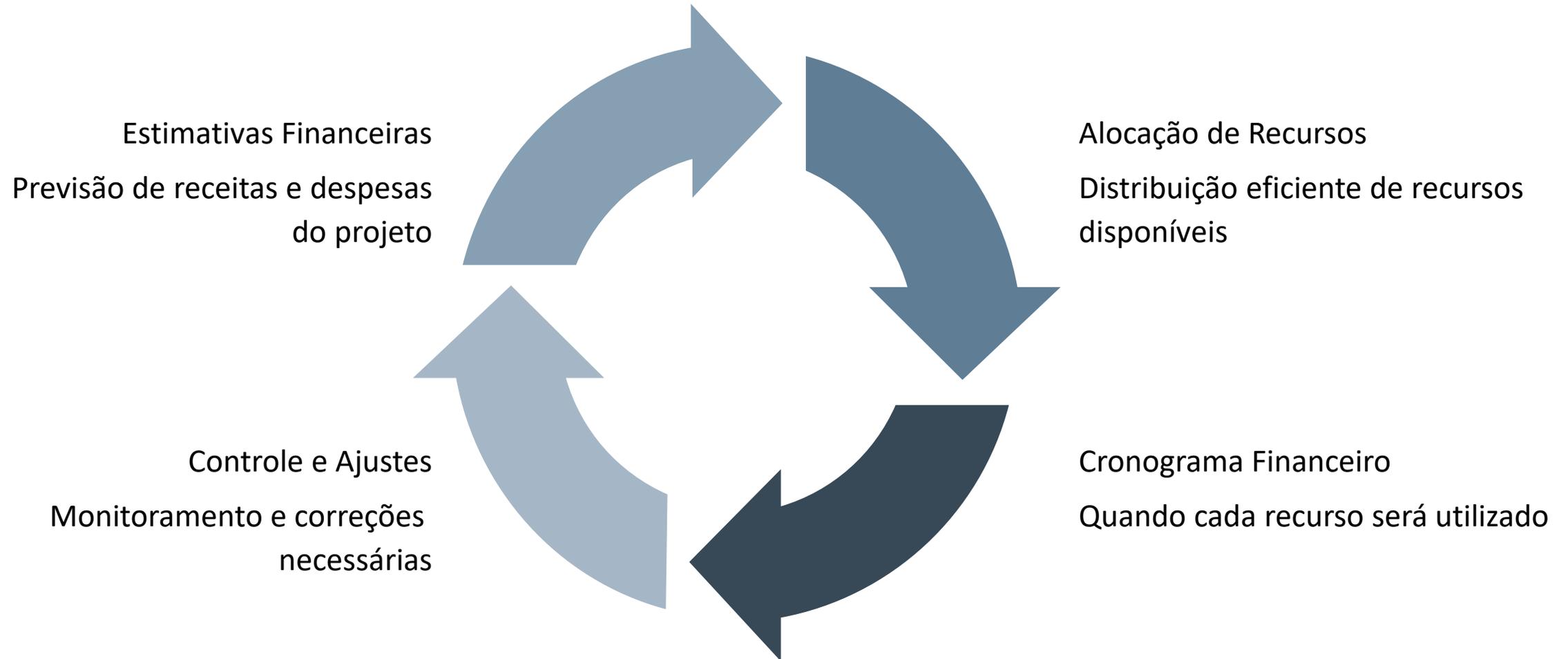


Temporal

Com prazo definido. Quando começa e quando termina.

A metodologia SMART oferece um framework eficaz para a criação de metas que realmente funcionam. Ao seguir esses cinco critérios, aumentamos significativamente as chances de sucesso em nossos projetos e iniciativas.

Orçamento: A Expressão Financeira do Plano



2 - Categorias Hierárquicas do Plano Plurianual

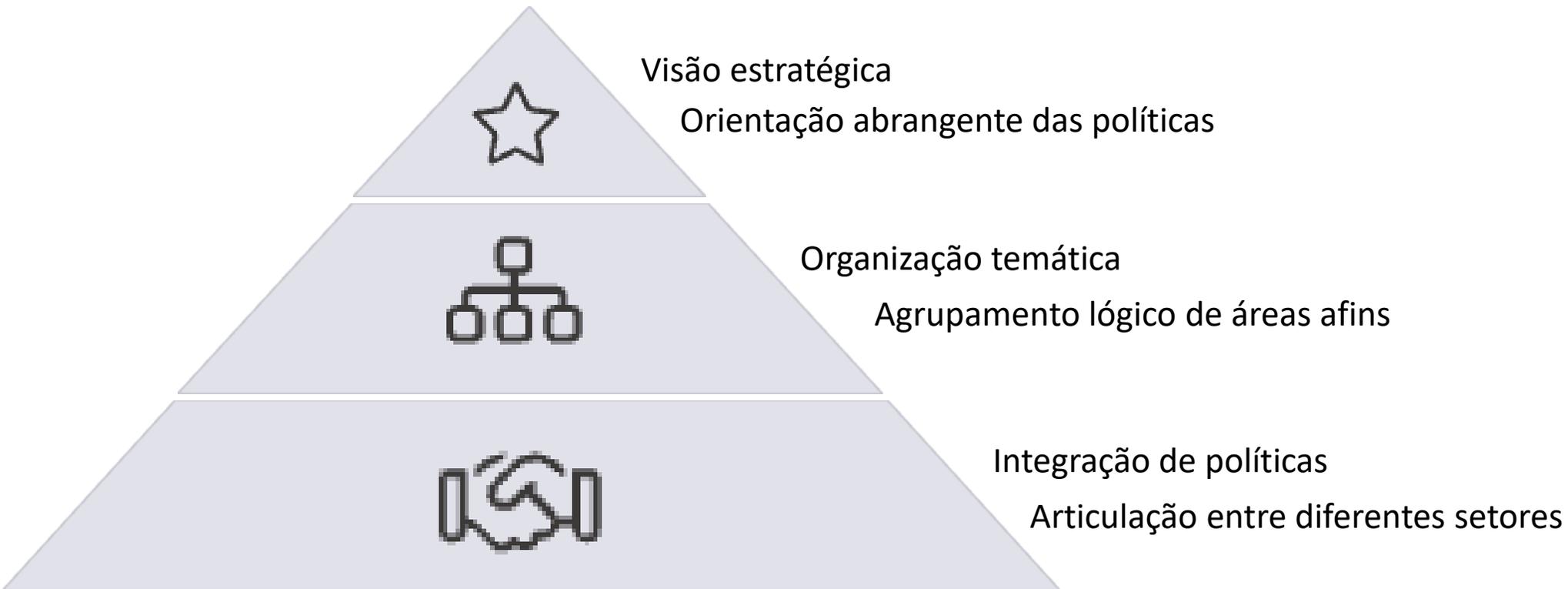
São estruturadas e como elas contribuem para um planejamento eficiente e transparente dos recursos públicos, permitindo melhor acompanhamento e avaliação das políticas implementadas.

Cada Eixo Temático abrange áreas específicas de atuação governamental, permitindo uma visão ampla e integrada das prioridades estabelecidas para o período. Esta organização facilita a comunicação entre os diversos setores do governo e promove maior coerência entre as políticas públicas.



Eixos Temáticos: A Base do Planejamento

Os Eixos Temáticos representam o primeiro nível da hierarquia do PPA, agrupando políticas públicas com finalidades semelhantes em grandes conjuntos estratégicos. Eles funcionam como macrocategorias que orientam toda a estrutura de planejamento.



Exemplos de Eixos Temáticos e Áreas Abrangidas

Educação para o Futuro

Educação básica, alfabetização, transporte escolar, formação de professores

Saúde e Qualidade de Vida

Atenção básica, saúde da família, vigilância sanitária, saúde mental

Desenvolvimento Social

Assistência social, combate à pobreza, inclusão produtiva, segurança alimentar

Infraestrutura e Mobilidade

Saneamento, habitação, estradas vicinais, transporte público

Desenvolvimento Econômico

Agricultura, indústria, comércio, turismo, geração de emprego e renda

Exemplos de Eixos Temáticos e Áreas Abrangidas

Gestão Pública Eficiente

Planejamento, orçamento, controle interno, capacitação de servidores

Meio Ambiente e Sustentabilidade

Gestão ambiental, recursos hídricos, resíduos sólidos, educação ambiental

Cultura, Esporte e Lazer

Promoção cultural, incentivo ao esporte, acesso ao lazer e à recreação

Segurança e Defesa Civil

Defesa civil, prevenção de desastres, segurança comunitária

Direitos Humanos e Cidadania

Políticas para mulheres, idosos, juventude, igualdade racial, pessoas com deficiência

Articulação das Categorias

A eficácia do Plano Plurianual depende diretamente da correta articulação entre todas as categorias hierárquicas. Cada eixo temático se desdobra em programas específicos, que por sua vez se concretizam através de ações orçamentárias coordenadas.

Esta estrutura permite não apenas a organização do planejamento, mas também o monitoramento adequado da execução e dos resultados de cada iniciativa. É fundamental que os gestores públicos compreendam esta hierarquia para garantir a coerência das políticas implementadas.

Definição dos Eixos Estratégicos

Estabelecimento das grandes áreas prioritárias de atuação governamental, alinhadas ao plano de governo.

Elaboração de Programas Específicos

Desenvolvimento de programas detalhados com objetivos claros para cada área de atuação identificada.

Implementação de Ações Orçamentárias

Execução das iniciativas através de ações específicas com recursos definidos no orçamento público.

Monitoramento e Avaliação

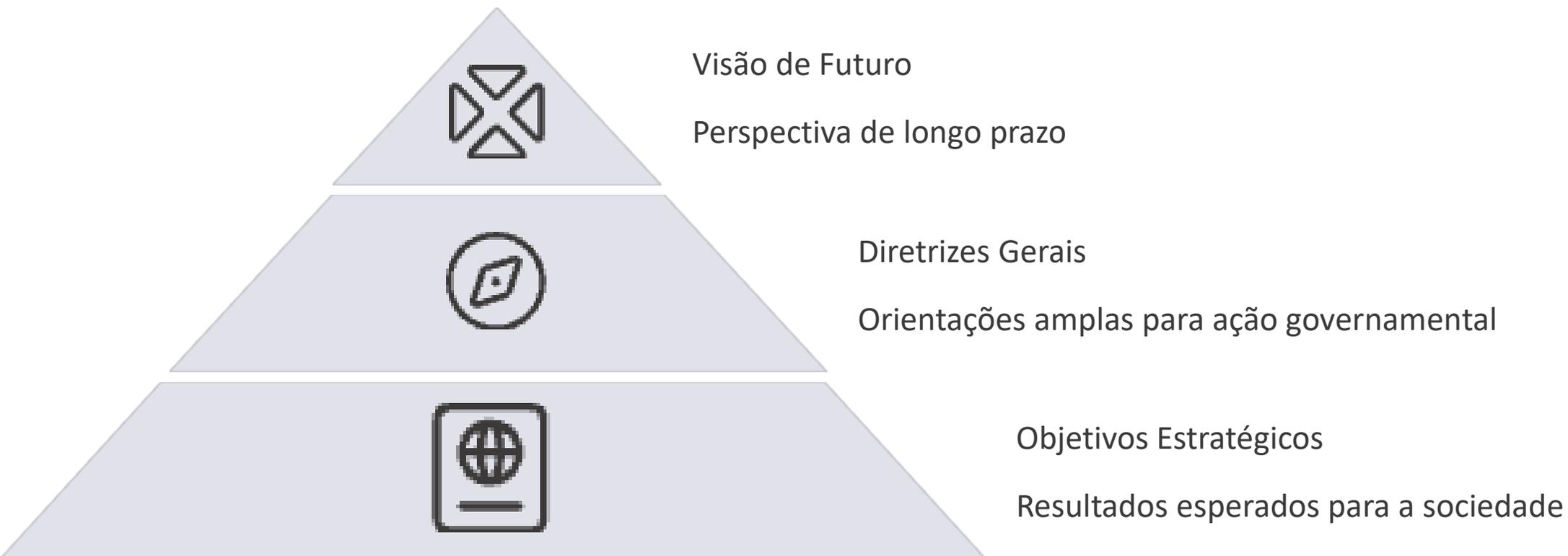
Acompanhamento contínuo dos resultados para garantir o alcance dos objetivos e realizar ajustes quando necessário.



3 -Estratégia e Tática no Plano Plurianual (PPA)

O planejamento governamental eficaz depende da clara distinção e adequada integração entre estratégia e tática. No contexto do Plano Plurianual (PPA), instrumento central do planejamento público brasileiro, esta distinção torna-se ainda mais relevante para garantir a coerência entre os objetivos de longo prazo e as ações concretas necessárias para alcançá-los.

Dimensão Estratégica: O "Quê" e o "Por Quê"



A dimensão estratégica do PPA representa o horizonte mais amplo do planejamento governamental. Ela define o destino que se pretende alcançar e as razões para fazê-lo. Contempla objetivos como "promover a inclusão social e redução da desigualdade" ou "garantir o desenvolvimento sustentável", que estabelecem a direção para todas as políticas públicas.

Dimensão Tática: O "Como" do Planejamento



Programas

Conjuntos organizados de iniciativas para atingir um objetivo específico



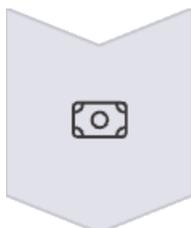
Ações

Intervenções concretas que produzem bens ou serviços



Metas

Resultados quantificáveis a serem alcançados em um período



Orçamento

Recursos financeiros alocados para cada ação

Enquanto a estratégia desenha o mapa geral, a tática define os caminhos específicos a serem percorridos.

Integração entre Estratégia e Tática no PPA

Definição Estratégica
Estabelecimento de objetivos de longo
prazo e diretrizes



Monitoramento
Avaliação de resultados e ajustes
necessários



Planejamento Tático
Detalhamento de programas e
ações específicas



Implementação
Execução das ações conforme
cronograma e orçamento

O sucesso do PPA depende da correta articulação entre estratégia e tática. Um plano pode falhar tanto por ter objetivos estratégicos nebulosos quanto por não definir adequadamente as ações táticas necessárias para concretizá-los. A integração eficaz entre estas dimensões garante que as ações cotidianas estejam alinhadas com os objetivos de longo prazo.

4 - Ferramentas para Planejamento Orçamentário Público

O planejamento orçamentário público brasileiro utiliza diversas ferramentas para garantir eficiência, transparência e resultados. Estas ferramentas apoiam desde o diagnóstico inicial até a implementação e avaliação do Plano Plurianual (PPA).



Diagnóstico e Participação Social no Planejamento

Diagnóstico Situacional

Consiste em uma análise detalhada do cenário atual da administração pública. Esta ferramenta permite identificar problemas existentes, mapear demandas sociais prioritárias e reconhecer potencialidades locais que podem ser aproveitadas.

O diagnóstico bem executado fornece uma base sólida para todas as etapas seguintes do planejamento orçamentário, garantindo que os recursos sejam direcionados para necessidades reais.

Participação Social

Engloba diversos mecanismos que permitem a inclusão da sociedade no processo de planejamento, como consultas públicas, audiências presenciais, oficinas temáticas e plataformas digitais como o Participa + Brasil.

Esta ferramenta democratiza o planejamento orçamentário, incorporando as perspectivas dos cidadãos nas decisões sobre alocação de recursos e definição de prioridades governamentais.

Metodologias de Estruturação e Monitoramento

Planejamento Estratégico

Estabelece missão, visão, valores e objetivos estratégicos do governo, alinhando o PPA às diretrizes de longo prazo

Sistemas de Informações

Automatizam e integram dados para auxiliar no planejamento, monitoramento e execução eficiente do PPA

Marco Lógico

Estrutura programas e projetos de forma clara, estabelecendo relações causais entre recursos, atividades e resultados esperados

Indicadores de Desempenho

Medem resultados e impactos dos programas, sendo essenciais para o monitoramento e avaliação das políticas públicas

5 - Formulação de Objetivos do PPA

Antes de qualquer coisa, é crucial entender os objetivos estratégicos da instituição. Estes objetivos irão guiar a definição dos indicadores de desempenho, que devem estar alinhados à missão, visão e valores da organização. Para isso, é preciso:

- **Identificar objetivos estratégicos:** O que a instituição busca alcançar? Exemplos: aumento da qualidade do atendimento, redução de custos, melhoria da satisfação dos clientes, entre outros.
- **Definir resultados desejados:** Quais são os resultados que indicam que os objetivos estão sendo cumpridos?



Educação

- Garantir acesso universal à educação infantil para crianças de 0 a 5 anos.
- Melhorar o desempenho dos estudantes nos anos iniciais do ensino fundamental.
- Reduzir a taxa de evasão escolar nos anos finais do ensino fundamental.
- Ampliar o acesso à educação em tempo integral.

Saúde

- Ampliar a cobertura da atenção básica à saúde no município.
- Reduzir a mortalidade infantil por causas evitáveis.
- Garantir atendimento regular com equipe de Saúde da Família em 100% das unidades.
- Melhorar o tempo de resposta no atendimento de urgência e emergência.



Infraestrutura e Mobilidade

- Melhorar a qualidade da malha viária urbana e rural do município.
- Universalizar o acesso à iluminação pública de qualidade.
- Ampliar a cobertura da rede de saneamento básico.
- Promover acessibilidade em prédios e vias públicas.



Assistência Social

- Reduzir a extrema pobreza por meio da ampliação de programas de transferência de renda e inclusão produtiva.
- Garantir proteção social a famílias em situação de vulnerabilidade.
- Fortalecer a rede de atendimento do SUAS no município.
- Ampliar o acesso a serviços, programas e benefícios para crianças, adolescentes e idosos.



Meio Ambiente e Sustentabilidade

- Promover a coleta seletiva em 100% das áreas urbanas do município.
- Ampliar as áreas de preservação ambiental.
- Reduzir os impactos ambientais por meio da educação ambiental nas escolas.
- Implantar sistema de gestão de resíduos sólidos.

Gestão Pública

- Melhorar a eficiência da administração pública com uso de tecnologia e capacitação dos servidores.
- Garantir transparência e controle social das ações governamentais.
- Implementar planejamento estratégico com foco em resultados.
- Aprimorar a arrecadação própria sem aumento de carga tributária.



6 - Ações no PPA: Visão Geral

No contexto da formulação do **Plano Plurianual (PPA)**, a etapa de **planejamento e definição de ações** é essencial para transformar diretrizes e programas em ações concretas que possam ser executadas e monitoradas ao longo dos quatro anos.

O planejamento estratégico governamental depende desta organização. A eficiência da administração pública é diretamente impactada por esta estruturação.



Exemplos práticos de ações que podem compor programas do PPA, organizadas por área temática. Cada ação pode ser detalhada com metas físicas e financeiras, público-alvo, local de execução e indicadores.

EDUCAÇÃO

Programa: Educação de Qualidade para Todos

Ações:

Construção e reforma de unidades escolares.

Aquisição de mobiliário e equipamentos para escolas e CMEIs

Formação continuada para professores e equipe pedagógica

Transporte escolar para alunos da zona rural.

Ampliação do atendimento na educação infantil (0 a 5 anos).



SAÚDE

Programa: Saúde Integral e Acessível

Ações:

- Aquisição de medicamentos e insumos para a rede básica de saúde.
- Ampliação do atendimento médico nas Unidades Básicas de Saúde.
- Campanhas de vacinação e prevenção de doenças.
- Implantação de prontuário eletrônico nas unidades de saúde.
- Contratação de profissionais por meio do programa Saúde da Família.



INFRAESTRUTURA

Programa: Infraestrutura Urbana e Rural

Ações:

- Pavimentação e recapeamento de vias urbanas.
- Manutenção de estradas vicinais e pontes rurais.
- Implantação de iluminação pública em vias e praças.
- Construção e revitalização de praças e espaços públicos.
- Aquisição de máquinas e equipamentos para obras públicas.

 ASSISTÊNCIA SOCIAL **Programa:** Proteção e Inclusão Social

Ações:

Atendimento e acompanhamento de famílias em situação de vulnerabilidade (PAIF).

Execução do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos.

Apoio financeiro a entidades filantrópicas (parcerias).

Campanhas de combate à violência doméstica e exploração infantil.

Realização de cursos de capacitação profissional para beneficiários do CadÚnico.

 AGRICULTURA **Programa:** Agricultura Sustentável e Familiar **Ações:**

Apoio técnico e extensão rural para pequenos produtores.

Distribuição de sementes e insumos para a produção agrícola.

Promoção de feiras e comercialização de produtos locais.

Programa de aquisição de alimentos da agricultura familiar (PAA).

Conservação de estradas para escoamento da produção.

7 - Meios Aplicáveis ao Plano Plurianual (PPA)

Recursos Orçamentários e Financeiros

4 anos

Duração do PPA

Período de planejamento governamental
de médio prazo

100%

Cobertura

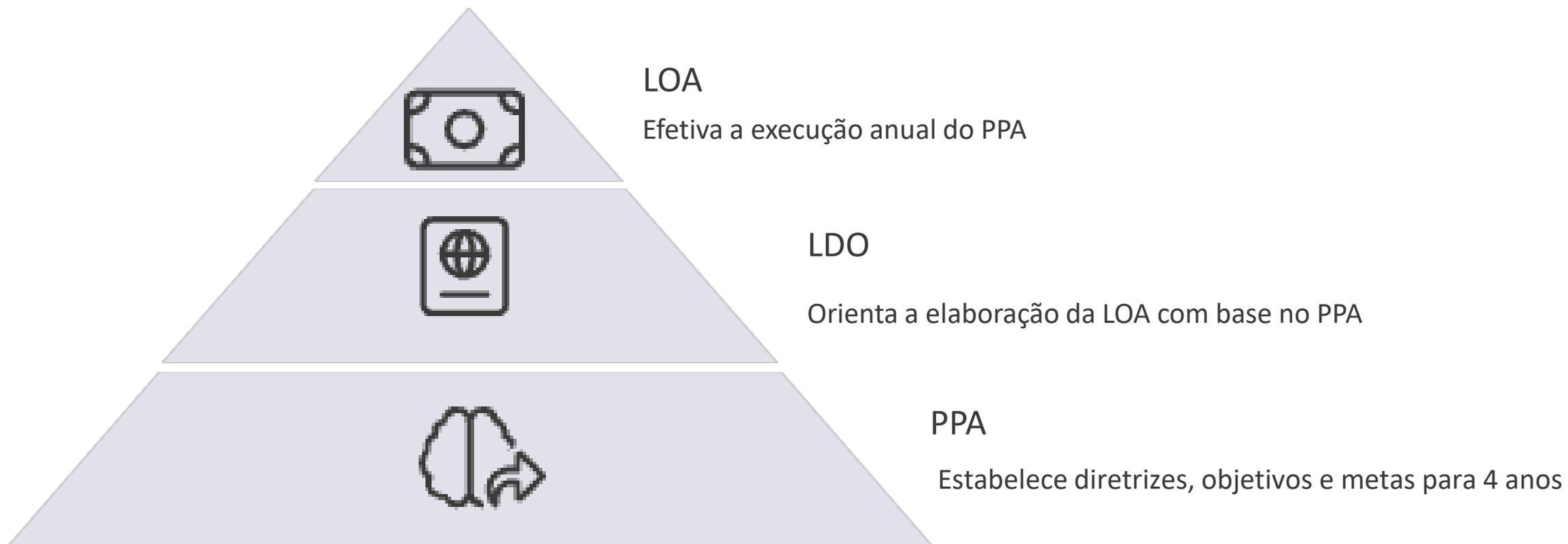
Abrange todos os recursos públicos federais

Leis Integradas

PPA, LDO e LOA formam o ciclo orçamentário

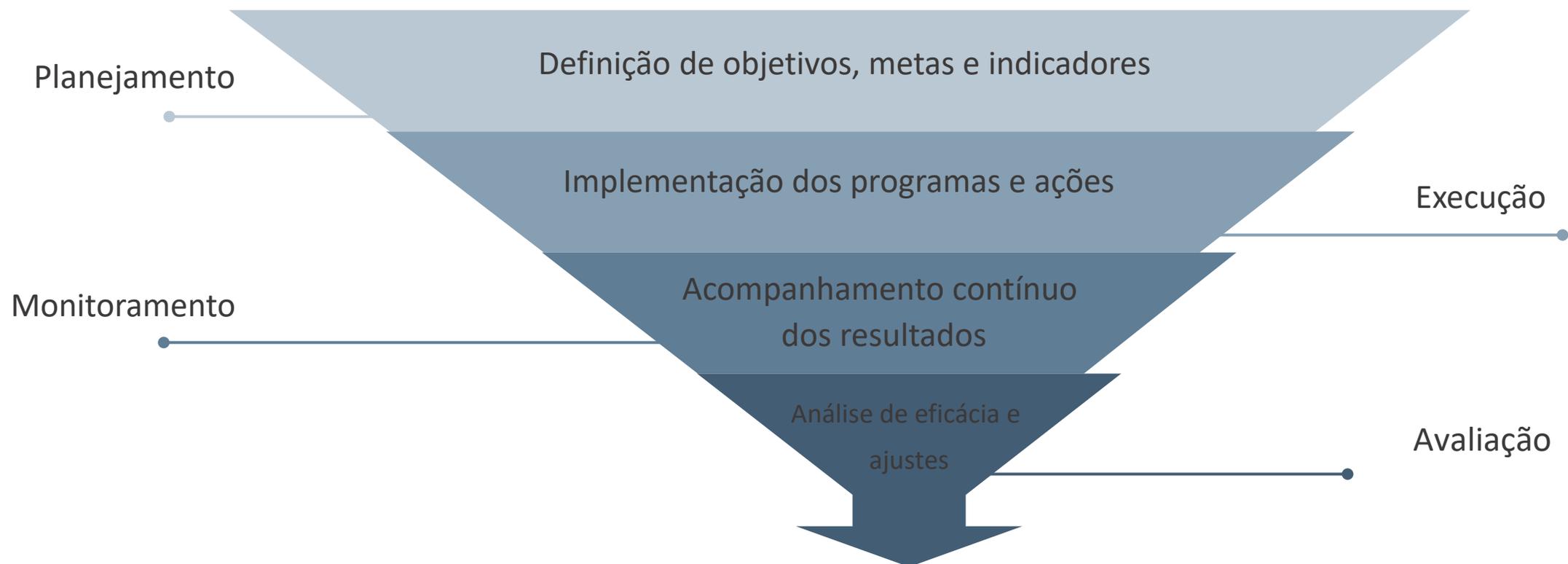
Os recursos orçamentários e financeiros são a base material para a execução do PPA. A Lei Orçamentária Anual (LOA) detalha a alocação específica desses recursos, garantindo que cada programa e ação prevista no plano tenha sua devida cobertura financeira.

Instrumentos de Planejamento Integrados



Os instrumentos de planejamento formam um sistema integrado e interdependente. A Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) serve como ponte entre o PPA e a LOA, orientando a elaboração do orçamento anual de acordo com as prioridades estabelecidas no plano quadrienal.

Mecanismos Administrativos e Gerenciais



A gestão por resultados é um paradigma administrativo fundamental para o PPA, focando nas entregas efetivas à sociedade em vez de apenas controlar processos. Este modelo exige mecanismos robustos de monitoramento e avaliação para acompanhar a implementação dos programas e corrigir desvios.

Instrumentos Legais e Normativos



Constituição Federal

Base legal fundamental que estabelece o PPA como instrumento de planejamento



Leis Complementares

Regulamentam o processo orçamentário e as finanças públicas



Decretos e Portarias

Disciplinam a execução específica dos programas e ações



Instruções Normativas

Detalham procedimentos técnicos para implementação

O arcabouço legal e normativo constitui a base de sustentação para a elaboração e execução do PPA. As leis complementares e ordinárias regulam as políticas públicas e os programas incluídos no plano, estabelecendo diretrizes gerais e específicas para sua implementação.

Os decretos, portarias e resoluções, por sua vez, disciplinam aspectos operacionais da execução dos programas, garantindo conformidade com os preceitos legais e com os objetivos estratégicos definidos no planejamento governamental.

Recursos Tecnológicos e Sistemas de Informação

Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento (SIOP)

Plataforma principal que integra o planejamento e o orçamento federal, permitindo a elaboração, execução e monitoramento do PPA e das leis orçamentárias.

Portais de Transparência

Ferramentas que disponibilizam informações sobre a execução do PPA e do orçamento para o controle social, como o Portal da Transparência e o Painel do Orçamento Federal.

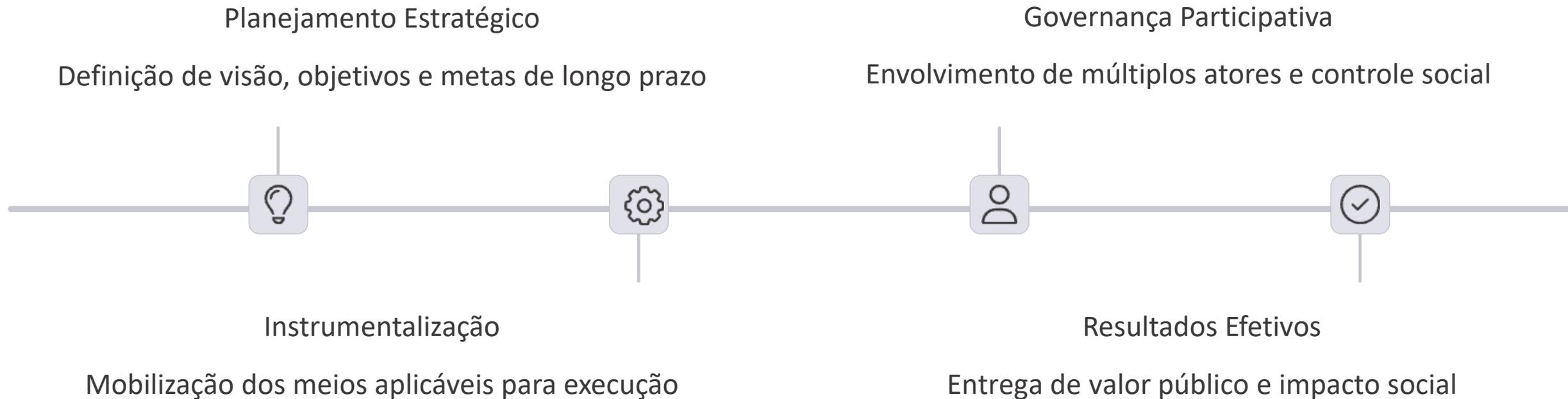
Sistemas de Monitoramento

Painéis e dashboards que apresentam o desempenho dos programas governamentais em tempo real, facilitando a tomada de decisão e o ajuste de rumos.

Os recursos tecnológicos são essenciais para a modernização e eficiência do ciclo de planejamento governamental.

O SIOP se destaca como a principal ferramenta tecnológica, integrando as fases de elaboração, execução, monitoramento e avaliação do PPA e das leis orçamentárias.

Integração dos Meios Aplicáveis: Desafios e Oportunidades



A efetividade do PPA depende da integração harmônica entre todos os meios aplicáveis apresentados. O desafio atual da administração pública brasileira é superar a fragmentação institucional e promover maior sinergia entre os instrumentos orçamentários, legais, administrativos e tecnológicos.

8 - Apoio e Participação no Processo do PPA

A construção democrática do PPA é um dever constitucional e um elemento essencial para a eficácia das políticas públicas. A participação social fortalece a legitimidade do plano, contribui para diagnósticos mais precisos e amplia o controle social. Municípios de pequeno porte enfrentam desafios na articulação entre governo e sociedade civil, o que exige mecanismos de apoio técnico e metodológico à gestão participativa.

Objetivo Geral:

Garantir a participação social qualificada e o suporte técnico à gestão municipal no processo de elaboração e monitoramento do Plano Plurianual (PPA).

Qs mecanismos de apoio ao PPA e as formas de participação da sociedade civil nesse processo, destacando a importância dessa interação para o fortalecimento da democracia e a efetividade das políticas públicas no Brasil.

Mecanismos de Apoio ao PPA

Apoio Institucional

Órgãos e entidades da administração pública colaboram com informações técnicas e estratégias essenciais para a elaboração do plano, fornecendo dados setoriais e análises específicas de suas áreas de atuação.

Apoio Político

O poder legislativo, composto por vereadores e deputados, atua na análise crítica do plano, propondo emendas e aprovando o PPA enviado pelo executivo, garantindo assim o equilíbrio entre poderes.

Apoio Técnico

Equipes especializadas em planejamento, orçamento e gestão trabalham na formulação das metas e indicadores, assegurando a viabilidade e mensurabilidade dos objetivos estabelecidos.

Formas de Participação Popular



Consultas Públicas

Formulários online, questionários e plataformas digitais onde cidadãos podem opinar sobre prioridades e necessidades locais, permitindo ampla participação mesmo em regiões distantes.



Audiências Públicas

Reuniões presenciais ou virtuais organizadas pelo governo para ouvir diretamente a população sobre suas necessidades e sugestões para o plano, promovendo o diálogo direto.



Conselhos e Comitês

Participação estruturada de representantes da sociedade civil em grupos formais que discutem, analisam e contribuem com propostas para o PPA, trazendo perspectivas diversas.



Importância da Participação Popular no PPA

Efetividade

Garante visibilidade ao processo de planejamento governamental, permitindo que a sociedade acompanhe como e onde os recursos públicos serão aplicados



PORTAL DA
TRANSPARÊNCIA

Permite que políticas públicas sejam mais eficazes e alinhadas com as reais demandas sociais, aumentando o impacto positivo das ações governamentais

Confere maior aceitação social às decisões tomadas, reduzindo resistências e facilitando a implementação das políticas públicas

Legitimidade

Democracia



Fortalece a democracia participativa, dando voz ativa à população e promovendo o engajamento cívico na gestão pública

A participação ativa da sociedade civil transforma o PPA de um mero documento técnico-burocrático em um verdadeiro pacto social sobre o futuro da administração pública, criando corresponsabilidade entre governo e cidadãos na construção de políticas mais justas e eficientes.

9 Planejamento Orçamentário Estratégico

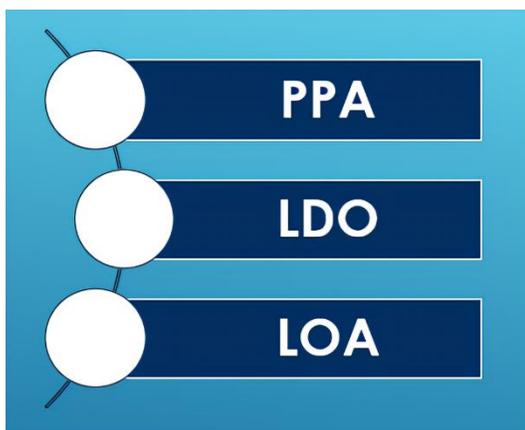
O termo **Planejamento Orçamentário Estratégico** junta duas dimensões importantes da gestão pública:

- 1. Orçamentária** – relacionada às finanças, receitas, despesas e às peças como o PPA, LDO e LOA.
- 2. Estratégica** – ligada ao planejamento de longo prazo, metas, resultados e impacto das políticas públicas.

Planejamento Orçamentário Estratégico: Conceito e Aplicação Municipal

1. Conceito

- Integração entre o **planejamento de longo prazo** e a **execução orçamentária anual**.
- Foco em **resultados**, não apenas em despesas.
- Instrumento para alinhar **recursos disponíveis** com **prioridades públicas**.



2. Instrumentos Legais

- **PPA (Plano Plurianual)** – define diretrizes, objetivos e metas para 4 anos.
- **LDO (Lei de Diretrizes Orçamentárias)** – orienta a elaboração da LOA e estabelece metas fiscais.
- **LOA (Lei Orçamentária Anual)** – detalha receitas e despesas para o ano.

3. Componentes de um Planejamento Estratégico Orçamentário

- Diagnóstico situacional (dados, indicadores, participação popular)
- Definição de objetivos estratégicos
- Programas finalísticos (educação, saúde, assistência etc.)
- Metas e indicadores mensuráveis
- Alocação orçamentária compatível
- Monitoramento e avaliação de resultados



4. Ferramentas de Apoio

- Matriz SWOT (Forças, Fraquezas, Oportunidades, Ameaças)
 - Matriz GUT (Gravidade, Urgência, Tendência)
- Indicadores SMART (Específicos, Mensuráveis, Alcançáveis,
 - Relevantes, Temporais)
- Planilhas, dashboards e softwares de gestão orçamentária

10 Avaliação dos Indicadores atuais

Quando falamos em “**Avaliação dos Indicadores atuais**” no contexto de um PPA ou de programas governamentais, estamos tratando de uma análise crítica dos indicadores já utilizados para medir os resultados e impactos das ações públicas.

- ☑ **1. Levantamento dos Indicadores Utilizados** Comece identificando todos os indicadores
- ☑ **2. Avaliação da Relevância** Verifique se os indicadores realmente refletem os objetivos dos programas
- ☑ **3. Verificação da Disponibilidade de Dados** Os dados estão disponíveis de forma atualizada?
- ☑ **4. Avaliação da Compreensão e Utilização** Os gestores e técnicos compreendem os indicadores?
- ☑ **5. Propostas de Aprimoramento** Estabelecer metas claras e factíveis para cada indicador

11 Construção do Programa

O **programa do PPA (Plano Plurianual)** é a unidade básica de planejamento que organiza a atuação do governo em torno de **objetivos estratégicos**. Ele descreve um conjunto de ações necessárias para atingir **resultados concretos**, geralmente voltados para a solução de problemas públicos ou para o atendimento de demandas da sociedade.

Um programa do PPA é composto por:

- **Diagnóstico:** breve análise da realidade local (problemas, necessidades, potencialidades).
- **Objetivo:** resultado que se pretende alcançar, de forma clara e mensurável.
- **Indicadores:** medem a evolução do programa (ex: taxa de analfabetismo, número de famílias atendidas).
- **Metas:** valores numéricos a serem alcançados dentro do período do PPA.
- **Ações:** detalhamento das iniciativas, projetos ou atividades que serão executadas.
- **Público-alvo:** quem será beneficiado.
- **Órgão responsável:** secretaria ou entidade que executará o programa.
- **Articulação federativa:** vínculos com programas estaduais ou federais, se houver.

Como se constrói um Programa do PPA?

1. Levantamento de dados e diagnóstico:

- Identifique os principais problemas e demandas locais.
- Use dados de políticas públicas, indicadores sociais, diagnósticos participativos.

2. Definição do objetivo:

- Seja claro e conciso. Ex: "Ampliar o acesso à educação infantil com qualidade."

3. Escolha de indicadores e metas:

- Ex: "Taxa de matrícula na pré-escola: aumentar de 70% para 90% até 2029."

4. Elaboração das ações orçamentárias:

- Cada ação terá um título, descrição, produtos (quantificáveis), valor estimado, fonte de recursos etc.

5. Validação com a população e com os setores técnicos da prefeitura.

PROPOSTA DE PROGRAMAS DE GOVERNO NA SAÚDE

1. PROGRAMA SAÚDE DA FAMÍLIA FORTE

- **Objetivo Geral:** Fortalecer e ampliar a Estratégia Saúde da Família (ESF) como eixo estruturante da Atenção Básica.
- **Objetivos Específicos:** Ampliar o número de equipes da ESF. Garantir capacitação continuada aos profissionais. Integrar serviços de saúde bucal, mental e da mulher à ESF.
 - **Metas:** Aumentar em 30% o número de equipes da ESF até 2027. Realizar pelo menos 4 capacitações por ano para cada equipe.
 - » **Indicadores:** Cobertura populacional da ESF. Número de consultas e visitas domiciliares.

Estimativa Orçamentária Anual: R\$ 500.000,00

Fontes de Financiamento:

- **Ações SUS Vinculadas:**
 - 10.301.– Piso da Atenção Primária à Saúde
 - 10.301. – Saúde Bucal na Atenção Primária
- Ministério da Saúde (via fundo a fundo)
- Emendas parlamentares
- Recursos próprios do município

- **PROGRAMA 1 – Educa Primeira: Educação Infantil de Qualidade**

- **Objetivo Geral:**

Garantir o acesso universal e a qualidade da educação infantil, com foco na expansão das vagas em creches e pré-escolas e na melhoria da estrutura física e pedagógica.

- **Metas (2026-2029):** Aumentar em 40% o número de vagas em creche até 2029. Garantir matrícula de 100% das crianças de 4 a 5 anos na pré-escola até 2028

- **Indicadores de Resultado:** Taxa de matrícula líquida na educação infantil (0 a 5 anos). Número de vagas criadas em creches. Percentual de unidades com infraestrutura adequada (segundo padrões do FNDE). Requalificar 100% das unidades de educação infantil até 2029

Estimativa Orçamentária Anual: R\$ 500.000,00

Fontes de Financiamento:

- **Ações FNDE Vinculadas:**

- 12.365.– Primeira Infância

- Ministério da Educação (via fundo a fundo)
- Emendas parlamentares
- Recursos próprios do município

12 Governança, Programas e Ações

"Governança, Programas e Ações vinculados ao PPA"

é essencial para estruturar e operacionalizar a gestão pública de forma estratégica, especialmente em municípios de pequeno porte.

1. Governança no Contexto do PPA

Definição de Governança Pública

- Conjunto de mecanismos, processos e práticas que asseguram a condução eficaz, ética e transparente da administração pública.

Princípios da Governança Pública

- Transparência
- Responsabilidade
- Equidade
- Eficiência
- Participação social

Relação entre Governança e Planejamento

- O PPA é uma ferramenta de governança: conecta o planejamento estratégico com a execução orçamentária.

2. Programas no PPA

Conceito de Programa no PPA

- Instrumento de organização da ação governamental voltado à concretização de objetivos com vistas a resolver problemas da sociedade.

Estrutura de um Programa no PPA

- Nome do Programa
- Objetivo Geral
- Indicadores de Resultado
- Metas Plurianuais
- Justificativa
- Órgão Responsável

Classificação dos Programas

- Finalísticos (ex: Educação, Saúde, Assistência Social)
- De Apoio à Gestão (ex: Administração, Tecnologia da Informação)

3. Ações Vinculadas aos Programas

O que são Ações?

- Intervenções concretas (projetos, atividades e operações especiais) que compõem os programas e são financiadas pelo orçamento público.

Tipos de Ações

- **Atividade:** ações contínuas (ex: manutenção de escolas)
- **Projeto:** ações com prazo determinado (ex: construção de uma creche)
- **Operações Especiais:** ações que não geram bens ou serviços diretos à sociedade (ex: pagamento de precatórios)

Componentes de uma Ação

- Nome
- Produto (o que será entregue)
- Unidade de Medida
- Meta Física
- Localizador (território de execução)
- Fonte de Recursos
- Órgão Executor

13 Execução orçamentária

A execução orçamentária é a fase em que os recursos previstos nas leis orçamentárias (em especial na LOA – Lei Orçamentária Anual) são efetivamente utilizados para implementar as ações planejadas no PPA (Plano Plurianual). Ela é o elo prático entre o planejamento de médio prazo e a realização de políticas públicas.

Como a Execução Orçamentária se Relaciona com o PPA:

1. PPA como base para a LOA

- O PPA define **programas**, com seus objetivos, indicadores, metas e ações para um período de 4 anos.
- A LOA, elaborada anualmente, detalha **quais ações do PPA serão executadas no ano**, com as respectivas dotações orçamentárias.
- **Sem previsão no PPA, uma ação não pode constar na LOA (exceto em casos de despesas obrigatórias ou imprevistos – como calamidades públicas).**

Como a Execução Orçamentária se Relaciona com o PPA:

2. Execução Orçamentária = Implementação dos Programas

- A execução ocorre por meio do empenho, liquidação e pagamento das despesas previstas na LOA, que por sua vez está vinculada ao PPA.
- Isso significa que **cada real gasto deveria estar atrelado a uma ação do PPA.**

Como a Execução Orçamentária se Relaciona com o PPA:

3. Monitoramento e Avaliação

- A execução orçamentária alimenta o sistema de monitoramento do PPA.
- Com os dados de execução (disponíveis nos sistemas como SIOPE, SIOPS, SICONFI, etc.), é possível avaliar se:
 - As ações foram realizadas como previsto.
 - Os recursos alocados foram suficientes.
 - As metas e indicadores do programa estão sendo alcançados.

Como a Execução Orçamentária se Relaciona com o PPA:

4. Instrumentos de acompanhamento

- **Relatórios de execução orçamentária e financeira (RREO e RGF).**
- **Painéis de monitoramento do PPA**, relatórios de gestão, prestações de contas.
- **Audiências públicas** e relatórios exigidos pela LRF (Lei de Responsabilidade Fiscal).

14 Indicadores e metas

Na execução orçamentária vinculada ao **Plano Plurianual (PPA)**, os **indicadores e metas** desempenham um papel fundamental para garantir o acompanhamento, o monitoramento e a avaliação dos resultados das políticas públicas.

Por que indicadores e metas são importantes no PPA?

Traduzem as **prioridades do governo** em resultados mensuráveis.

- **Versão mais técnica (ideal para PPA ou gestão pública):**
 - "Convertem as diretrizes estratégicas do governo em objetivos quantificáveis, com metas e indicadores que possibilitam o monitoramento e a avaliação dos resultados."
- **Versão simplificada:**
 - "Tornam os objetivos do governo mais claros e fáceis de medir."

Ajudam a **monitorar a eficiência do gasto público**. Quando bem definidos no planejamento, especialmente em instrumentos como o **PPA (Plano Plurianual)**, a **LOA (Lei Orçamentária Anual)** e o **monitoramento da execução orçamentária**, esses elementos permitem avaliar:

1. Se os recursos estão sendo aplicados conforme o planejado;
2. Se os resultados esperados estão sendo alcançados;
3. Se há desperdícios ou desvios de finalidade;
4. Se é possível melhorar a alocação de recursos no futuro.

Por que indicadores e metas são importantes no PPA?

- São a **ponte entre planejamento (PPA) e orçamento (LDO/LOA)**.
- "As metas e ações definidas no PPA são a ponte entre o planejamento estratégico de médio prazo e a alocação orçamentária anual definida na LDO e na LOA. Elas traduzem os objetivos do governo em iniciativas concretas, permitindo a compatibilização entre o que se pretende realizar e os recursos disponíveis."
- Permitem **corrigir desvios** ao longo da execução.

15 Importância dos indicadores no planejamento estratégico

- Os **indicadores** são elementos fundamentais no planejamento estratégico, especialmente no setor público, porque permitem **mensurar, monitorar e avaliar o desempenho** das ações planejadas. Eles são o elo entre o que se pretende alcançar (metas e objetivos) e o que está realmente sendo entregue.

1. Avaliação de Desempenho

- Permitem saber **se os objetivos estão sendo atingidos**.
- Tornam o planejamento mensurável e objetivo.
- Exemplo: Se o objetivo é melhorar a alfabetização, um indicador pode ser o percentual de crianças alfabetizadas na idade certa.

2. Tomada de Decisão Baseada em Evidências

- Oferecem dados concretos para **corrigir rumos**, replanejar ações ou ampliar iniciativas.
- Evitam decisões baseadas apenas em percepções ou pressões políticas.

3. Transparência e Prestação de Contas

- Facilitam a **comunicação com a sociedade** e os órgãos de controle.
- Mostram com clareza os avanços (ou retrocessos) das políticas públicas.

4. Alinhamento e Integração

- Ajudam a **alinhar as ações das diversas áreas** da gestão ao plano estratégico maior.
- Ex: Um indicador na educação pode estar relacionado com metas da assistência social, saúde ou cultura.

5. Foco em Resultados

- Mudam o foco da gestão de "executar ações" para "alcançar resultados".
- Incentivam a melhoria contínua com base em evidências concretas.

16 Levantamentos dos pontos frágeis/ Secretaria a Secretaria

O levantamento dos **pontos frágeis por Secretaria** na execução do PPA é uma etapa estratégica para planejar com mais precisão, evitar gargalos e melhorar a gestão pública.

Secretaria de Educação

- **Ponto Frágil:** Falta de indicadores claros para metas educacionais no PPA.
- **Causa:** Ausência de dados sistematizados e dificuldade em integrar com o sistema estadual.
- **Consequência:** Planejamento genérico, difícil de monitorar.
- **Solução:** Uso de sistemas como o QEdu e apoio do PAR/MEC para melhoria do diagnóstico.

Secretaria de Saúde

- **Ponto Frágil:** Baixa capacidade de captação de recursos via emendas ou programas federais.
- **Causa:** Falta de equipe técnica para elaboração de projetos e prestação de contas.
- **Consequência:** Subexecução de ações previstas no PPA.
- **Solução:** Criar uma célula de projetos intersecretarial; capacitação técnica.

Secretaria de Assistência Social

- **Ponto Frágil:** Fragilidade na articulação entre CRAS, CREAS e órgãos de outras políticas públicas.
- **Causa:** Baixa integração e comunicação institucional.
- **Consequência:** Duplicidade ou ausência de ações previstas no PPA.
- **Solução:** Fortalecer o papel da Comissão Intersetorial do SUAS; integração no plano de metas.

Secretaria de Agricultura e Meio Ambiente

- **Ponto Frágil:** Programas voltados ao pequeno produtor muitas vezes ficam fora do orçamento.
- **Causa:** Baixo peso político e orçamento reduzido.
- **Consequência:** Ações estruturantes não saem do papel.
- **Solução:** Vincular ações ao SISAN, programas da SEAB e fundos estaduais.

Secretaria de Obras e Urbanismo

- **Ponto Frágil:** Falta de projetos executivos prontos para captar recursos.
- **Causa:** Equipe técnica enxuta e falta de planejamento prévio.
- **Consequência:** Execução lenta e metas não atingidas.
- **Solução:** Criar banco de projetos com apoio de consórcios regionais.

17 A importância da normatização (a exemplo do Manual do PPA Federal)

A **normatização**, especialmente por meio de instrumentos como o **Manual do PPA Federal**, tem um papel fundamental na elaboração, organização e implementação eficaz do Plano Plurianual (PPA), tanto na esfera federal quanto como referência para estados e municípios.

-  1. Padronização e Clareza Conceitual
-  2. Facilita o Planejamento Estratégico Orientado a Resultados
-  3. Melhora a Monitoramento e Avaliação (M&A)
-  4. Integração com o Orçamento e Outras Peças de Planejamento
-  5. Fortalece a Governança Pública



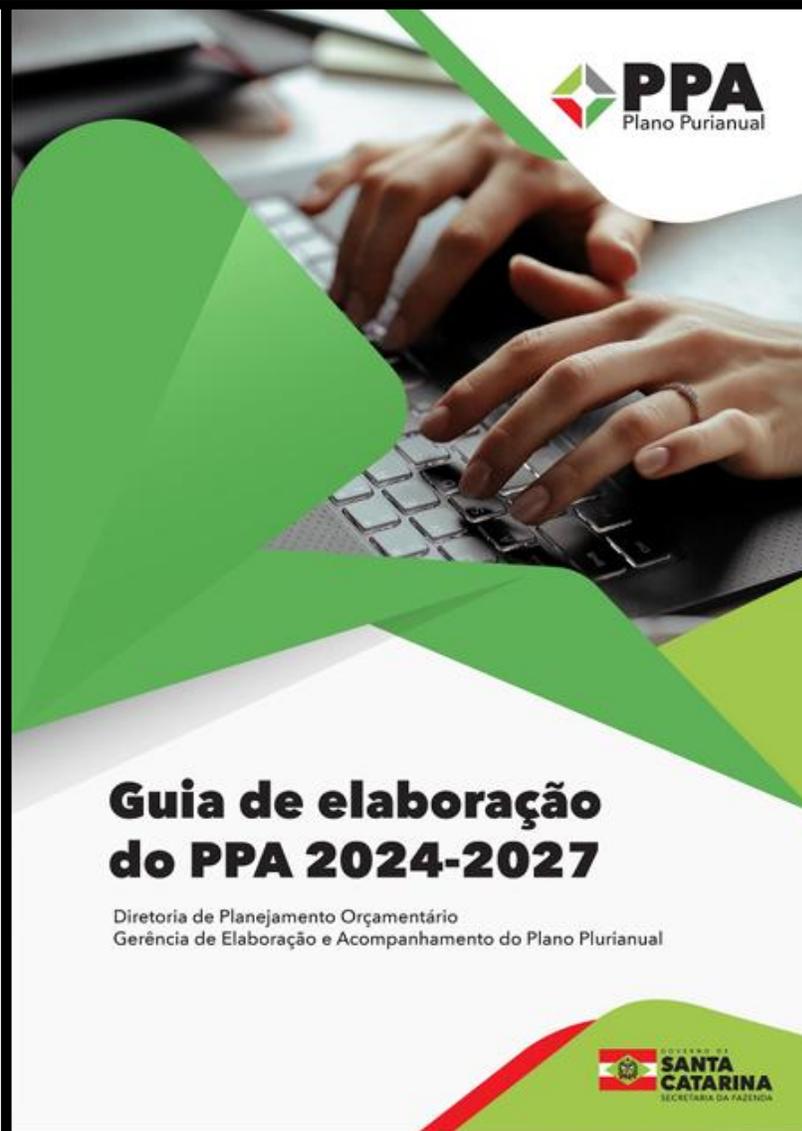
COORDENAÇÃO DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

**GUIA CONCEITUAL
PLANO PLURIANUAL DO ESTADO
DO PARANÁ
2024 A 2027**

Curitiba
2023



[Guia_PPA_Conceitual_final_0.pdf](#)



<https://www.sef.sc.gov.br/api-portal/Documento/ver/1673>



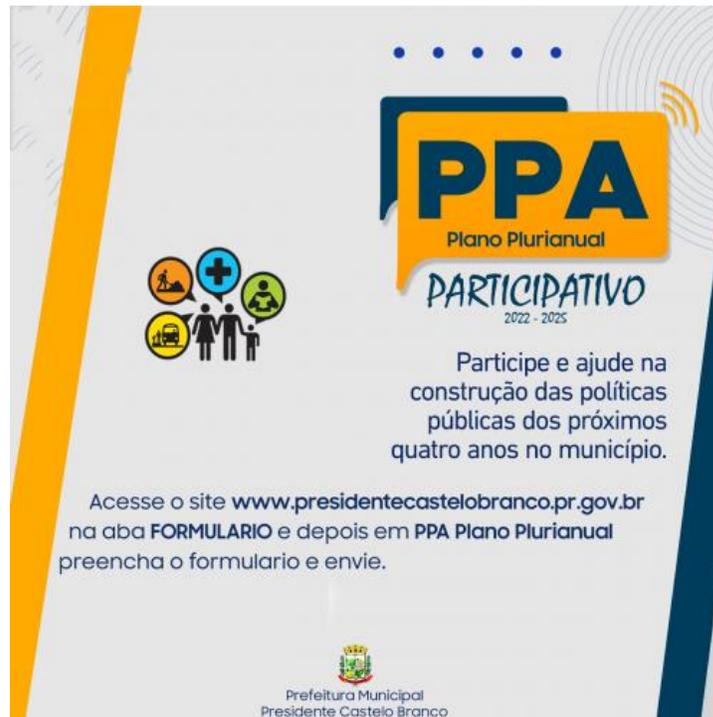
[manual-do-ppa-2024-2027.pdf](#)

- A normatização, a exemplo do **Manual do PPA Federal**, é um **alicerce técnico e metodológico** que ajuda os entes públicos – especialmente os pequenos municípios – a construir planos mais **consistentes, comparáveis e alinhados às boas práticas nacionais**.

18 Direcionamentos finais

Presidente Castelo Branco-PR

- Lei Orgânica
- Código Tributário
- Plano Municipal de Saúde
- Plano de Cargos e Carreiras
- Plano Municipal de Educação
- Estatuto do Servidor (Funcionário) Público
- Lei das Diretrizes Orçamentárias



PPA
Plano Plurianual
PARTICIPATIVO
2022 - 2025

Participe e ajude na construção das políticas públicas dos próximos quatro anos no município.

Acesse o site www.presidentecastelobranco.pr.gov.br na aba **FORMULARIO** e depois em **PPA Plano Plurianual** preencha o formulário e envie.

Prefeitura Municipal
Presidente Castelo Branco



AUDIÊNCIA PÚBLICA

LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS
LDO
2026

Participe e exerça a sua cidadania!

08/04/2025
09h00
Clube do Vovô

Presidente Castelo Branco
PREFEITURA MUNICIPAL

[Prefeitura Municipal de Presidente Castelo Branco](http://www.presidentecastelobranco.pr.gov.br)

Diamante do Sul-PR

Lei PPA

Pesquisar documento

Lei 12492021 -PPA 2022-2025

FAZER DOWNLOAD

Lei 10142017 -PPA 2018-2021

FAZER DOWNLOAD

Lei 7582013 -PPA 2014-2017

FAZER DOWNLOAD

PORTAL DA TRANSPARÊNCIA

O que deseja pesquisar? (ex: salários, compras, fornecedores)

Buscar

- Informações Institucionais**
Informações Institucionais
- PPA**
Relatórios do Plano Plurianual (quadriênio)
- LDO**
Relatórios da Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO

São Francisco do Sul-SC



Notícias > Participe na construção do futuro de São Francisco do Sul

Participe na construção do futuro de São Francisco do Sul!

A Prefeitura de São Francisco do Sul convida você a participar das Audiências Públicas do Plano Plurianual (PPA) 2026-2029. Este é o momento de unir nossas vozes para definir as prioridades que irão guiar o desenvolvimento do nosso município nos próximos quatro anos.

Notícias > Última audiência pública do PPA acontece na Vila da Glória nesta quinta-feira (27)

Última audiência pública do PPA acontece na Vila da Glória nesta quinta-feira (27)

A Prefeitura de São Francisco do Sul realiza nesta quinta-feira (27) a última audiência pública do Plano Plurianual (PPA) 2026-2029, na Vila da Glória. O encontro acontece às 19 horas no Salão Paroquial da Igreja Nossa Senhora da Glória, com participação aberta a toda a comunidade.

Publicado: 27/02/2025 12:07:02

Compartilhe:   



A Prefeitura de São Francisco do Sul realiza nesta quinta-feira (27) a última audiência pública do Plano Plurianual (PPA) 2026-2029, na Vila da Glória. O encontro acontece às 19 horas no Salão Paroquial da Igreja Nossa Senhora da Glória, com participação aberta a toda a comunidade.

Esperança Nova-PR



Entidade: MUNICIPIO DE BOA ESPERANCA Ano: 2025

Planejamento

Início > Planejamento

Última Atualização: 27/11/2024 10:45:26

Planejamento

- LDO (lei de Diretrizes Orçamentárias)
- PARECER PRÉVIO TCE
- LOA (Lei orçamentaria anual)
- PCA - 2019
- PPA (Plano Plurianual)
 - PPA (Plano Plurianual) (409,3 KB) 28/06/2017
 - Lei 1329-2021 - PPA 2022 a 2025 (574,9 KB) 01/10/2021

Godoy Moreira-PR



Entidade: PREFEITURA MUNICIPAL DE GODOY MOREIRA Ano: 2024

Plano Plurianual (PPA)

Início > PPA/LDO/LOA - Plano Plurianual (PPA)

Última Atualização: 01/10/2024 11:55:25

- PPA/LDO/LOA
 - Plano Plurianual (PPA)
 - PPA 2022-2025. (12,3 KB) 15/05/2024
 - ATA PPA 2022-2025. (12,3 KB) 15/05/2024
 - 1ª ALTERAÇÃO_PPA_2022-2025. (12,4 KB) 15/05/2024

Obrigado pela participação!

LUÍS RENATO VAZ

(44) 9 9146-1422

luisrenatovaz@hotmail.com



Mais um Curso Realizado com Sucesso!

**Faça a diferença na administração pública com a gente!
Nos vemos no próximo curso!**